

BÁO CÁO

Tình hình 05 năm thực hiện Nghị định của Chính phủ về thành lập và quản lý Quỹ Phòng, chống thiên tai trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa

Thực hiện Công văn số 65/PCTT-UPKP ngày 20/01/2021 của Tổng cục Phòng, chống thiên tai về việc báo cáo tình hình 05 năm thực hiện Nghị định của Chính phủ về thành lập và quản lý Quỹ Phòng, chống thiên tai. Trên cơ sở kết quả thực hiện nhiệm vụ quản lý Quỹ Phòng, chống thiên tai trên địa bàn tỉnh từ năm 2016 đến nay, Sở Nông nghiệp và PTNT Thanh Hóa báo cáo như sau:

1. Thông tin về Quỹ Phòng, chống thiên tai tỉnh Thanh Hóa

Thực hiện Nghị định số 94/2014/NĐ-CP ngày 17/10/2014 của Chính phủ, ngày 18/01/2016 Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa đã ban hành Quyết định số 214/QĐ-UBND về thành lập Quỹ Phòng, chống thiên tai tỉnh, kèm theo Quy chế tổ chức và hoạt động của Quỹ Phòng, chống thiên tai tỉnh Thanh Hóa; đồng thời ban hành Quyết định số 215/QĐ-UBND về thành lập Ban Quản lý Quỹ Bảo vệ, phát triển rừng và Phòng, chống thiên tai tỉnh Thanh Hóa (sau đây gọi tắt là Cơ quan quản lý Quỹ cấp tỉnh) trên cơ sở bộ máy điều hành Quỹ Bảo vệ, phát triển rừng của tỉnh. Tiếp đó, để triển khai thực hiện Nghị định số 83/2019/NĐ-CP ngày 12/11/2019 của Chính phủ, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành quyết định số 1461/QĐ-UBND ngày 27/4/2020 về sửa đổi, bổ sung một số điều tại Quyết định số 214/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa.

Theo các quyết định được tỉnh phê duyệt, Cơ quan quản lý Quỹ là tổ chức tài chính nhà nước, hoạt động theo mô hình đơn vị sự nghiệp có thu, hạch toán độc lập, trực thuộc Sở Nông nghiệp và PTNT Thanh Hóa. Cơ quan quản lý Quỹ thực hiện đồng thời quản lý 02 Quỹ có nguồn gốc xã hội hóa là Quỹ Bảo vệ, phát triển rừng và Quỹ Phòng, chống thiên tai, với hệ thống tài chính, tài khoản và quy chế quản lý riêng biệt (trong đó tài khoản Quỹ Phòng, chống thiên tai được mở tại Kho bạc Nhà nước).

*** Các thông tin cơ bản về Quỹ Phòng, chống thiên tai tỉnh Thanh Hóa:**

- Quỹ Phòng, chống thiên tai tỉnh Thanh Hóa không có Hội đồng quản lý Quỹ và Ban kiểm soát Quỹ.

- Cơ quan quản lý Quỹ thực hiện nhiệm vụ chuyên trách, tự đảm bảo kinh phí hoạt động, mức độ tự chủ 100% chi thường xuyên, từ nguồn kinh phí được trích lại cho công tác quản lý Quỹ, trong đó chủ yếu từ nguồn của Quỹ Bảo vệ, phát triển rừng (*Không quá 10% tổng số tiền dịch vụ môi trường rừng thực thu trong năm, quy định tại điểm a, khoản 2, điều 70, Nghị định 156/2018/NĐ-CP*).

- Hoạt động quản lý Quỹ: Theo quy chế do Chủ tịch UBND tỉnh ban hành.

- Trụ sở cơ quan quản lý Quỹ: Tại Sở Nông nghiệp và PTNT Thanh Hóa;
- Cơ cấu tổ chức BQL Quỹ gồm: Giám đốc và 02 Phó Giám đốc (trong đó có 01 Phó Giám đốc phụ trách Quỹ Phòng, chống thiên tai), Kế toán trưởng và 03 phòng chuyên môn nghiệp vụ, gồm: Phòng Hành chính tổng hợp, phòng quản lý Quỹ Bảo vệ, phát triển rừng và phòng quản lý Quỹ Phòng, chống thiên tai.

- Thông tin về cán bộ phụ trách, tham mưu, kế toán của Cơ quan quản lý Quỹ Phòng, chống thiên tai tỉnh Thanh Hóa:

+ Ông: Lê Công Cường – Giám đốc Quỹ; số điện thoại: 0912.384.023; email: lecuongtccb@gmail.com.

+ Ông: Lê Phú Đạt – Phó Giám đốc Quỹ; số điện thoại: 0977.860.875; email: datvqg@gmail.com.

+ Bà: Phan Thị Phương – Kế toán trưởng; số điện thoại: 0915.357.636; email: phanphuongkhtc@gmail.com.

+ Ông: Nguyễn Huy Thuận – Phó trưởng phòng phụ trách, phòng Quản lý Quỹ Phòng chống thiên tai. SĐT: 0948.383.386, email: huythuanfpdf@gmail.com

2. Tình hình thu, chi Quỹ Phòng, chống thiên tai (tính đến 31/12/2020)

2.1. Về kết quả thu, nộp Quỹ PCTT cấp tỉnh:

Sau 05 năm thành lập Quỹ, với sự chỉ đạo quyết liệt của UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh, sự vào cuộc tích cực của các cấp ủy, chính quyền địa phương, người đứng đầu cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp và sự nỗ lực, cố gắng của Cơ quan quản lý Quỹ PCTT cấp tỉnh, tính đến nay lũy kế thu, nộp Quỹ trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa được là **124.410,1 triệu đồng**, là một trong những tỉnh có số thu Quỹ cao nhất toàn quốc (theo tổng hợp hàng tháng của Cục Ứng phó và Khắc phục hậu quả thiên tai – Tổng Cục Phòng, chống thiên tai), trong đó:

- Năm 2016: 18.232,8 triệu đồng;
- Năm 2017: 26.114,2 triệu đồng;
- Năm 2018: 25.975,1 triệu đồng;
- Năm 2019: 30.564,6 triệu đồng;
- Năm 2020: 23.523,4 triệu đồng (*không bao gồm số thu được để lại cấp huyện, xã theo quy định tại Nghị định số 83/2019/NĐ-CP*).

2.2. Về tình hình chi Quỹ

Căn cứ các nội dung chi được pháp luật quy định, đến nay Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành 15 Quyết định hỗ trợ cho các địa phương, đơn vị đề phòng, chống và khắc phục hậu quả thiên tai từ nguồn của Quỹ PCTT tỉnh, với số tiền là **90.660,7 triệu đồng**, cụ thể:

- Năm 2017: 1.971,8 triệu đồng;
- Năm 2018: 28.352,0 triệu đồng (*khắc phục hậu quả thiên tai 2017*);
- Năm 2019: 23.526,6 triệu đồng (*khắc phục hậu quả thiên tai 2018*);
- Năm 2020: 36.810,3 triệu đồng (*khắc phục hậu quả thiên tai 2019*).

2.3. Tồn Quỹ chưa có kế hoạch chi

Tổng số tồn Quỹ là: **33.749,4 triệu đồng.**

Năm 2020, do những ảnh hưởng bởi thiên tai trên địa bàn toàn tỉnh. Căn cứ đề xuất của các đơn vị, địa phương và chỉ đạo của UBND tỉnh; hiện tại Cơ quan quản lý Quỹ PCTT cấp tỉnh, Văn phòng Thường trực Ban Chỉ huy PCTT&TKCN tỉnh phối hợp với Sở Tài chính và các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan đang tiếp tục kiểm tra, rà soát, tổng hợp trình Chủ tịch UBND tỉnh xem xét hỗ trợ khắc phục hậu quả thiên tai từ nguồn Quỹ PCTT tỉnh

(Có phụ lục tổng hợp kết quả thu, chi Quỹ 05 năm kèm theo)

3. Nội dung chi Quỹ Phòng, chống thiên tai tỉnh Thanh Hóa

3.1. Các nội dung chi

Nội dung chi Quỹ Phòng, chống thiên tai được tỉnh Thanh Hóa thực hiện đảm bảo đúng theo quy định tại khoản 3, Điều 10, Luật Phòng, chống thiên tai; quy định tại Điều 9 Nghị định số 94/2014/NĐ-CP ngày 17/10/2014 của Chính phủ và Điều 1 Nghị định số 83/2019/NĐ-CP ngày 12/11/2019 của Chính phủ, gồm các nội dung chi chủ yếu như sau:

- Chi hỗ trợ khắc phục hậu quả thiên tai: Hỗ trợ tu sửa trường học, hệ thống nước sạch; xử lý khẩn cấp đê, kè, cống và công trình phòng, chống thiên tai.
- Chi hỗ trợ các hoạt động ứng phó thiên tai: Hỗ trợ quan trắc, thông tin, thông báo, cảnh báo thiên tai; tuần tra, kiểm tra phát hiện khu vực nguy cơ xảy ra rủi ro thiên tai, sự cố công trình phòng, chống thiên tai.
- Chi hỗ trợ các hoạt động phòng ngừa thiên tai: Phổ biến, tuyên truyền kiến thức pháp luật; tổ chức tập huấn, nâng cao nhận thức cho các lực lượng tham gia công tác phòng, chống thiên tai các cấp ở địa phương và cộng đồng....

3.2. Tỷ lệ chi cho các hoạt động

Tổng chi Quỹ để hỗ trợ cho công tác phòng, chống thiên tai là **90.660,7 triệu đồng**; tỷ lệ chi cho các hoạt động cụ thể như sau:

- Chi cứu trợ, hỗ trợ khắc phục hậu quả thiên tai là 83.130,0 triệu đồng, chiếm 91,6 % kế hoạch.
- Chi hỗ trợ các hoạt động ứng phó thiên tai là 3.586,8 triệu đồng, chiếm 3,95% kế hoạch.
- Chi hỗ trợ các hoạt động phòng ngừa thiên tai là 3.943,9 triệu đồng, chiếm 4,35% kế hoạch.

4. Đánh giá tình hình thực hiện quản lý Quỹ Phòng, chống thiên tai trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa

4.1. Về kết quả đạt được

- Sau 05 năm tổ chức, triển khai việc thu và giải ngân từ Quỹ, đến nay các đơn vị, địa phương và nhân dân trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa đã cơ bản nhận thức đúng đắn về vai trò, trách nhiệm và ý nghĩa của việc chung tay trong phòng, chống và khắc phục hậu quả thiên tai, do đó số thu Quỹ trên địa bàn tỉnh hàng năm luôn ổn định, với mức thu, nộp về tài khoản Cơ quan Quỹ cấp tỉnh

dao động từ 25-30 tỷ đồng, là một trong những tỉnh có số thu Quỹ cao nhất toàn quốc. Có thể nói, việc huy động từ nguồn lực xã hội hóa này đã dần đi vào cuộc sống và tạo được nguồn lực đáng kể, tại chỗ, góp phần cùng với ngân sách Nhà nước kịp thời hỗ trợ cho các địa phương, đơn vị trong công tác phòng, chống và khắc phục hậu quả thiên tai trên địa bàn tỉnh trong những năm vừa qua.

- Thanh Hóa là một trong số ít những tỉnh có tỷ lệ giải ngân từ Quỹ cao, chiếm hơn 72% tổng số thu (do liên tiếp bị ảnh hưởng, thiệt hại bởi thiên tai, bão, lũ trong những năm qua); các nội dung hỗ trợ từ Quỹ được thực hiện kịp thời, đảm bảo theo quy định của pháp luật, góp phần ổn định sản xuất, đời sống của người dân vùng bị thiên tai; nâng cao năng lực phòng ngừa, cảnh báo và chỉ đạo điều hành của Cơ quan phòng, chống thiên tai cấp tỉnh.

- Việc tham mưu, tổ chức triển khai thu Quỹ trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa được thực hiện đồng bộ, bài bản, nghiêm túc, đúng đối tượng theo quy định; việc lập kế hoạch được thực hiện từ cơ sở (huyện, xã), cơ quan, đơn vị cấp tỉnh sau đó gửi Quỹ cấp tỉnh tổng hợp, tham mưu trình Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt làm cơ sở để tổ chức thực hiện thu, nộp theo quy định; việc lập kế hoạch thu Quỹ được thực hiện bằng phần mềm tích hợp trên Website của cơ quan quản lý Quỹ.

- Công tác tuyên truyền, phổ biến các quy định về đóng góp Quỹ được thực hiện thường xuyên, liên tục trên các phương tiện thông tin đại chúng bằng nhiều hình thức khác nhau như: Xây dựng phóng sự, tờ rơi, sổ tay, clip..; giải đáp các vướng mắc phát sinh trong quá trình thu, nộp Quỹ kịp thời; công tác tham mưu miễn giảm, tạm hoãn đóng góp quỹ được thực hiện theo đúng quy định.

- Công khai, minh bạch trong việc thu và quản lý, sử dụng Quỹ: Các quyết định phê duyệt kế hoạch thu và hỗ trợ từ Quỹ được đăng tải công khai trên Cổng thông tin điện tử của UBND tỉnh Thanh Hóa, Sở Nông nghiệp và PTNT và Website của cơ quan quản lý Quỹ, đồng thời được gửi trực tiếp đến các địa phương, đơn vị để thực hiện; chế độ báo cáo, thanh toán, quyết toán Quỹ được thực hiện thường xuyên, đúng quy định.... Qua đó, đã góp phần nâng cao nhận thức, trách nhiệm của cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp, cộng đồng, người dân và các cấp chính quyền địa phương trong việc xã hội hóa công tác phòng, chống và khắc phục hậu quả thiên tai trên địa bàn tỉnh.

4.2. Những tồn tại, bất cập

a) Về tổ chức, vận hành quản lý Quỹ

- Nghị định về thành lập và quản lý Quỹ Phòng, chống thiên tai chưa quy định cụ thể về loại hình, cơ cấu tổ chức và hoạt động của Cơ quan Quỹ cấp tỉnh để thống nhất chung trên toàn quốc. Bên cạnh đó chưa hình thành cơ quan quản lý Quỹ ở cấp Trung ương, dẫn đến công tác chỉ đạo, hướng dẫn về chuyên môn, điều phối về nguồn lực chưa được thực hiện.

- Với bản chất là nguồn thu xã hội hoá, nhưng chưa có cơ chế khuyến khích công tác thu đối với đối tượng là doanh nghiệp (trong khi số thu này chiếm tỷ trọng khá lớn), do đó chưa tạo ra động lực, chưa gắn được vai trò, trách nhiệm của cơ quan quản lý Thuế các cấp trong công tác phối hợp. Bên cạnh đó, mặc dù là nguồn thu có tính chất xã hội hóa (ngoài ngân sách nhà nước) nhưng tài khoản của Quỹ

PCTT mở tại Kho bạc nhà nước (không gửi tại Ngân hàng thương mại), nên nguồn tiền này sẽ không phát sinh lãi trong khi chưa sử dụng, do đó không gia tăng thêm nguồn lực hỗ trợ cho phòng, chống và khắc phục hậu quả thiên tai.

b) Về công tác thu Quỹ

Qua kết quả thu Quỹ PCTT hằng năm cho thấy số liệu thu Quỹ còn khá thấp, chưa đạt 50% số phải thu theo kế hoạch; số tiền thu được chưa tương xứng với tiềm năng, khả năng thu, lý do:

- Một số địa phương, đơn vị chưa thực sự quan tâm trong công tác thu, nộp Quỹ; công tác thông tin, tuyên truyền tại các địa phương còn hạn chế, dẫn đến kết quả thu, nộp đạt thấp; việc triển khai thu, nộp Quỹ còn chậm, chưa đúng thời hạn.

- Việc thu khoản đóng góp theo giá trị tài sản (2/10.000) của doanh nghiệp và người lao động trong các doanh nghiệp gặp rất nhiều khó khăn, do ý thức chấp hành pháp luật của người đứng đầu doanh nghiệp chưa tốt, dẫn đến số thu đạt rất thấp. Bên cạnh đó có nguyên nhân chưa có cơ chế khuyến khích sự tham gia của ngành thuế trong công tác đôn đốc thu đối với đối tượng này.

- Nghị định của Chính phủ chưa quy định cụ thể về trình tự, thủ tục, hồ sơ đề nghị xét miễn, giảm, tạm hoãn đóng góp Quỹ PCTT của doanh nghiệp; chưa quy định đến vai trò, trách nhiệm của cơ quan Thuế, Bảo hiểm xã hội trong việc đối chiếu kiểm tra kết quả thu, nộp Quỹ của các doanh nghiệp.

c) Về nội dung chi Quỹ:

- Hiện tại, chưa có quy định, hướng dẫn về cơ chế quản lý, sử dụng Quỹ để thống nhất chung trên toàn quốc (trình tự, thủ tục đề xuất, thẩm định, phê duyệt hỗ trợ và thanh quyết toán nguồn hỗ trợ từ Quỹ PCTT...);

- Nội dung chi Quỹ chưa đề cập đến việc lập kế hoạch, phương án và diễn tập phòng, chống thiên tai ở cấp tỉnh, cấp huyện (chỉ quy định ở cấp xã);

- Chưa quy định cụ thể mức chi, nội dung chi cho hoạt động quản lý Quỹ và các chi phí phát sinh (3%) ở mỗi cấp (tỉnh, huyện, xã).

5. Kiến nghị, đề xuất:

Để tiếp tục triển khai hiệu quả Quỹ Phòng, chống thiên tai, Sở Nông nghiệp và PTNT Thanh Hóa đề nghị Tổng cục Phòng, chống thiên tai, xem xét, báo cáo Bộ Nông nghiệp và PTNT trình Chính phủ xem xét ban hành Nghị định thay thế các Nghị định của Chính phủ về thành lập và quản lý Quỹ Phòng, chống thiên tai (số 94/2014/NĐ-CP ngày 17/10/2014 và số 83/2019/NĐ-CP ngày 12/11/2019), trong đó cần quy định cụ thể một số nội dung như sau:

- Quy định về địa vị pháp lý, cơ cấu, tổ chức bộ máy của Quỹ Phòng, chống thiên tai cấp tỉnh; từ đó quy định về việc xác định loại hình đơn vị theo quy định của pháp luật (đơn vị sự nghiệp công lập hay quản lý nhà nước) và mô hình hoạt động (kiêm nhiệm hay chuyên trách).

- Quy định về vai trò và trách nhiệm của Cơ quan Thuế, Bảo hiểm trong việc lập kế hoạch, đôn đốc và giám sát trong quá trình thu, nộp Quỹ; quy định về trình tự, thủ tục, thời gian và mức miễn, giảm, tạm hoãn đóng góp đối với các doanh nghiệp thuộc đối tượng đóng góp Quỹ.

- Cho phép mở tài khoản Quỹ Phòng, chống thiên tai tại các ngân hàng thương mại nhằm phát sinh lãi suất, gia tăng nguồn lực đối với nguồn quỹ khi chưa sử dụng để hỗ trợ cho hoạt động phòng, chống và khắc phục hậu quả thiên tai, vì bản chất nguồn Quỹ hình thành không có nguồn gốc từ ngân sách nhà nước.

- Quy định về cơ chế quản lý, sử dụng, trình tự thủ tục đề xuất, kiểm tra, phê duyệt hỗ trợ và thanh toán, quyết toán nguồn thu, chi Quỹ PCTT tại các cấp. Quy định mức chi, nội dung chi, thẩm quyền phê duyệt đối với các chi phí hành chính phát sinh cho mỗi cấp (tỉnh, huyện, xã) trong công tác quản lý Quỹ.

- Hiện tại, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều đã được Quốc Hội khóa XIV thông qua, trong đó quy định về thành lập Quỹ Phòng, chống thiên tai Trung ương. Do đó để hệ thống Quỹ từ Trung ương đến cấp tỉnh hoạt động mang tính thống nhất, liên thông, hiệu lực, hiệu quả, đề nghị cần quy định cụ thể về chức năng nhiệm vụ của Quỹ ở mỗi cấp, mối quan hệ giữa Quỹ Trung ương và Quỹ cấp tỉnh và quy trình đề xuất, tiếp nhận nguồn kinh phí điều tiết từ Quỹ Trung ương cho Quỹ cấp tỉnh.

Trên đây là báo cáo kết quả thực hiện Quỹ PCTT tại tỉnh Thanh Hóa 5 năm (Từ 2016-2020) và một số kiến nghị, đề xuất. Kính đề nghị Tổng cục Phòng, chống thiên tai xem xét, tổng hợp ./.

Nơi nhận:

- Tổng cục Phòng, chống thiên tai (báo cáo);
- Văn phòng UBND tỉnh (để báo cáo);
- Văn phòng TTr Ban Chỉ huy PCTT&TKCN tỉnh;
- Lưu VT, BQLQ (2).

GIÁM ĐỐC

Cao Văn Cường

**PHỤ LỤC: TỔNG HỢP KẾT QUẢ THU, CHI
QUỸ PHÒNG CHỐNG THIÊN TAI TỈNH THANH HÓA
05 NĂM (TỪ NĂM 2016 ĐẾN 31/12/2020)**

(Kèm theo Báo cáo số: /BC-SNN&PTNT ngày / /2021 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Thanh Hóa)

Đơn vị tính: Triệu đồng

Năm 2016			Năm 2017			Năm 2018			Năm 2019			Năm 2020		
Số thu Quỹ trong năm	Kế hoạch chi được phê duyệt	Lũy kế chưa có kế hoạch chi	Số thu Quỹ trong năm	Kế hoạch chi được phê duyệt	Lũy kế chưa có kế hoạch chi	Số thu Quỹ trong năm	Kế hoạch chi được phê duyệt	Lũy kế chưa có kế hoạch chi	Số thu Quỹ trong năm	Kế hoạch chi được phê duyệt	Lũy kế chưa có kế hoạch chi	Số thu Quỹ trong năm	Kế hoạch chi được phê duyệt	Lũy kế chưa có kế hoạch chi
(1)	(2)	(3)=1-2	(4)	(5)	(6)=3+4-5	(7)	(8)	(9)=6+7-8	(10)	(11)	(12)=9+10-11	(13)	(14)	(15)=12+13-14
18.232,8	0	18.232,8	26.114,2	1.971,8	42.375,2	25.975,1	28.352	39.998,3	30.564,6	23.526,6	47.036,3	23.523,4	36.810,3	33.749,4

Ghi chú: Số liệu thu, chi Quỹ được tính đến ngày 31/12 hàng năm.

- (3) = (1) – (2);
- (6) = (3) + (4) – (5);
- (9) = (6) + (7) – (8);
- (12) = (9) + (10) – (11);
- (15) = (12) + (13) – (14)